

Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура Ямало-Ненецкого
автономного округа

**Прокуратура
Пуровского района**

ул. Тарасова, 28а, г. Тарко-Сале,
Пуровский район, ЯНАО, 629850

22.02.2018 № 05/07-21-2018

директору МБОУ «Средней
общеобразовательной школы № 1»
п.Ханымей Пуровского района

Литвишко Г.А.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений закона

Прокуратурой Пуровского района проведена проверка исполнения требований законодательства о безопасности, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, по результатам которой в деятельности МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №1» п. Ханымей выявлены нарушения.

В соответствии с ч.6 ст.28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В силу ч.2 ст.41 указанного федерального закона организация охраны здоровья обучающихся (за исключением оказания первичной медико-санитарной помощи, прохождения медицинских осмотров и диспансеризации) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется этими организациями.

Согласно ст.4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» целями государственной политики в интересах детей является: защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Пунктами 3, 7, 12 ст.2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Закон № 35-ФЗ) определено, что

409

07.02.18

противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на основополагающих принципах приоритета защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, приоритете мер предупреждения терроризма.

В соответствии с п. 4 ч. 2 ст. 5 Закона № 35-ФЗ Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением.

В соответствии с п.4 ч.2 ст.5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» постановлениями Правительства РФ от 25.03.2015 № 272 и от 07.10.2017 № 1235 утверждены Требования к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий) (далее - Требование №1), а также Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» определены требования к обеспечению физической охраны мест с массовым пребыванием людей (далее - Требование №2).

Согласно п.п. 24, 26 Требования №1, в целях поддержания правопорядка в местах массового пребывания людей организуется их физическая охрана. К обеспечению физической охраны мест массового пребывания людей могут привлекаться различные общественные объединения и организации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Как указано в п.17 Требования №2 антитеррористическая защищенность объектов (территорий) независимо от их категории опасности обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных: на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории); на выявление потенциальных нарушителей установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта; на пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях); на минимизацию возможных последствий совершения террористических актов на объектах (территориях) и ликвидацию угрозы их совершения; на обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории) и иных документах, в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объектов (территорий).

Воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории) достигается, в том числе посредством обеспечения охраны объектов (территорий) путем привлечения сотрудников охранных организаций и

оснащения объектов (территории) инженерно-техническими средствами и системами охраны (п.18 Требования №2).

Установлено, что МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №1» п. Ханымей, является местом массового пребывания людей и находится в ведении Департамента образования Администрации МО Пуровского района.

Вместе с тем, в нарушение указанных требований в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №1» п. Ханымей, организация охраны осуществляется вахтерами, сторожами, то есть лицами, не имеющими специальных познаний и лицензий на осуществление охранной деятельности, а также не обеспеченными специальными средствами, что в свою очередь не позволяет в полном объеме обеспечить физическую защиту обучающихся и преподавателей.

Кроме того, действующим законодательством предусмотрен запрет для физических и юридических лиц, не имеющих правового статуса частного охранника или частной охранной организации, на оказание охранных услуг.

Выявленные нарушения влекут угрозу жизни и здоровью граждан, в том числе несовершеннолетних, обучающихся в школе, что в свою очередь является недопустимыми и свидетельствуют о ненадлежащем исполнении должностными лицами возложенных на них обязанностей.

На основании изложенного, руководствуясь требованиями ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

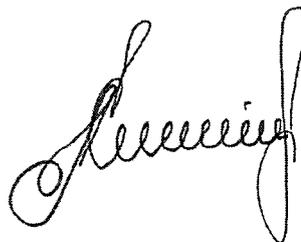
Безотлагательно рассмотреть настоящее представление. О времени и месте рассмотрения представления сообщить в прокуратуру района.

Принять меры к устранению нарушений закона, а также причин и условий, им способствующих.

Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в месячный срок в письменной форме.

Заместитель прокурора района
юрист 1 класса



Е.А. Резниченко

представление прокуратуры

uvrusakova@purovskiydo.ru

сегодня, 9:23

1 файл

Уважаемые руководители! Направляю Вам проект письма на представление прокуратуры по охране учреждения сотрудниками частных охранных предприятий. Прошу данный проект при направлении в прокуратуру доработать по отношению к вашему учреждению.

07.05.03/18

ОУ по итогам рассмотрения представления об устранении нарушений закона от 22.02.2018 № 05/07-21-2018 сообщает следующее.

В настоящее время ОУ прошли процедуру категорирования мест массового пребывания людей.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 07.10.2017 № 1235 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)" (далее – постановление № 1235) результаты работы комиссии оформляются актом обследования и категорирования объекта (территории), который подписывается всеми членами комиссии и утверждается председателем комиссии не позднее последнего дня работы комиссии. В случае возникновения в ходе составления указанного акта разногласий между членами комиссии решение принимается в форме голосования простым большинством голосов. В случае равенства голосов решение принимается председателем комиссии. Члены комиссии, не согласные с принятым решением, подписывают акт обследования и категорирования объекта (территории), при этом их особое мнение приобщается к акту обследования и категорирования объекта (территории). При голосовании большинством голосов принято решение об установлении ОУ третьей категории опасности и акт категорирования утвержден председателем комиссии. Таким образом, ОУ имеют третью категорию опасности.

В соответствии с пунктом 23 постановления № 1235 обеспечение охраны объектов (территорий) сотрудниками частных охранных организаций (далее – ЧОП) осуществляется в отношении объектов имеющих вторую категорию опасности.

В соответствии с постановлением № 1235 ОУ осуществляются следующие меры:

- Воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории) достигается посредством:

1) организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов, контроля их функционирования;

2) своевременного выявления, предупреждения и пресечения действий лиц, направленных на совершение террористического акта;

3) заключения договоров аренды, безвозмездного пользования и иных договоров пользования имуществом с обязательным включением пунктов, дающих право должностным лицам, осуществляющим руководство деятельностью работников объектов (территорий), контролировать целевое использование арендуемых (используемых) площадей с возможностью расторжения указанных договоров при их нецелевом использовании;

4) организации обеспечения информационной безопасности, разработки и реализации мер, исключающих несанкционированный доступ к информационным ресурсам объектов (территорий);

5) осуществления контроля за выполнением мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий);

6) организации индивидуальной работы с работниками объектов (территорий) по вопросам противодействия идеологии терроризма и экстремизма в образовательной и научной деятельности.

- Выявление потенциальных нарушителей установленных на объектах (территориях) режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта обеспечивается путем:

1) неукоснительного соблюдения на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов;

2) периодической проверки зданий (строений, сооружений), а также потенциально опасных участков и критических элементов объектов (территорий), систем подземных коммуникаций, стоянок автотранспорта в целях выявления признаков подготовки или совершения террористического акта;

3) принятия к нарушителям пропускного и внутриобъектового режимов мер ответственности, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

4) исключения бесконтрольного пребывания на объектах (территориях) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объектов (территорий);

5) поддержания в исправном состоянии инженерно-технических средств и систем охраны, оснащения бесперебойной и устойчивой связью объектов (территорий);

6) сбора, обобщения и анализа выявленных фактов скрытого наблюдения, фото- и видеосъемки объектов (территорий) неизвестными лицами, провокаций сотрудников организаций, обеспечивающих охрану объектов (территорий), на неправомерные действия, проникновения посторонних лиц на объекты (территории), беспричинного размещения посторонними лицами перед зданиями (строениями и сооружениями) или вблизи объектов (территорий) вещей и транспортных средств;

7) контроля состояния систем подземных коммуникаций, стоянок транспорта, складских помещений;

8) поддержания постоянного взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации) по вопросам противодействия терроризму и экстремизму;

9) своевременного информирования правоохранительных органов о фактах хищения и незаконного приобретения работниками объектов (территорий) оружия, деталей для изготовления самодельных взрывных устройств, а также о местах их хранения.

- Пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством:

1) организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов на объектах (территориях);

2) своевременного выявления фактов нарушения пропускного режима, попыток вноса (ввоза) и проноса (провоза) запрещенных предметов (взрывчатых, отравляющих веществ, оружия, боеприпасов, наркотических и других опасных предметов и веществ) на объекты (территории);

3) организации санкционированного допуска на объекты (территории) посетителей и автотранспортных средств;

4) поддержания в исправном состоянии инженерно-технических средств и систем охраны, обеспечения бесперебойной и устойчивой связи на объектах (территориях);

5) исключения фактов бесконтрольного пребывания на объектах (территориях) посторонних лиц и нахождения транспортных средств на объектах (территориях) или в непосредственной близости от них;

6) организации круглосуточной охраны, обеспечения ежедневного обхода и осмотра потенциально опасных объектов (территорий), а также периодической проверки (обхода и осмотра) зданий (сооружений) и территории со складскими и подсобными помещениями;

7) осуществления контроля состояния помещений, используемых для проведения мероприятий с массовым пребыванием людей;

8) организации взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму и экстремизму.

- Минимизация возможных последствий и ликвидация угрозы террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством:

1) своевременного выявления и незамедлительного доведения информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта до территориального органа безопасности, территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации

и территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации;

2) разработки порядка эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), в случае получения информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта;

3) обучения работников объекта (территории) способам защиты и действиям в условиях угрозы совершения или при совершении террористического акта;

4) проведения учений, тренировок по безопасной и своевременной эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при получении информации об угрозе совершения террористического акта либо о его совершении;

5) обеспечения технических возможностей эвакуации, а также своевременного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о порядке беспрепятственной и безопасной эвакуации из зданий (сооружений).

- В целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) независимо от присвоенной им категории опасности осуществляются следующие мероприятия:

1) разработка планов эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), в случае получения информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта;

2) назначение должностных лиц, ответственных за проведение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) и организацию взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации;

3) обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов и осуществление контроля за их функционированием;

4) проведение с работниками объектов (территорий) инструктажа и практических занятий по действиям при обнаружении на объектах (территориях) посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта;

5) оснащение объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны и поддержание их в исправном состоянии, оснащение бесперебойной и устойчивой связью объектов (территорий);

6) периодический обход и осмотр объектов (территорий), их помещений, систем подземных коммуникаций, стоянок транспорта, а также периодическая проверка складских помещений;

7) проведение учений и тренировок по реализации планов обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий);

8) исключение бесконтрольного пребывания на объекте (территории) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объекта (территории);

9) организация взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму и экстремизму;

10) осуществление мероприятий информационной безопасности, обеспечивающих защиту от несанкционированного доступа к информационным ресурсам объектов (территорий);

11) оборудование объектов (территорий) системами экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации;

12) размещение на объектах (территориях) наглядных пособий, содержащих информацию о порядке действий работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на

объекте (территории), при обнаружении подозрительных лиц или предметов на объектах (территориях), поступлении информации об угрозе совершения или о совершении террористических актов на объектах (территориях), а также схему эвакуации при возникновении чрезвычайных ситуаций, номера телефонов аварийно-спасательных служб, территориальных органов безопасности, территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 25.03.2015 № 272 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)" предусмотрено, что перечень мест массового пребывания людей в пределах территорий муниципальных образований определяется соответственно органами местного самоуправления по согласованию с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

В настоящее время ОУ содержится в данном перечне, утвержденном распоряжением Администрации района. ОУ проводится работа по подписанию паспорта безопасности в соответствии с постановлением № 1235. После установления категории опасности ОУ будет исключено из перечня мест массового пребывания людей.

Также в штатном расписании ОУ предусмотрена профессия "сторож (вахтер)" требования к которым установлены постановлением Минтруда РФ от 10 ноября 1992 г. № 31 "Об утверждении тарифно-квалификационных характеристик по общепрофессиональным профессиям рабочих" (далее – постановление № 31).

Согласно постановлению № 31 в обязанности сторожа (вахтера), в частности, входит дежурство на проходной, пропуск на территорию предприятия и обратно работников, посетителей и транспорта по предъявлении соответствующих документов, проверка целостности охраняемого объекта, то есть осуществление работником учреждения пропускного режима и охраны учреждения. Но к сторожу (вахтеру) не предъявляют каких-либо требований в части наличия у него лицензии или иных специальных разрешений. В этом случае речь идет о выполнении работниками своих обязанностей, не связанных с оказанием охранных услуг третьим лицам, без применения спецсредств и оружия. Поэтому учреждению не требуются какие-либо разрешения (лицензии).

Учреждения вправе сами определять нужную им степень надежности охраны исходя из своих интересов и финансовых возможностей. Кроме того, обязанность по привлечению к охране ЧОП будет противоречить действующему законодательству, и нарушать права хозяйствующих субъектов.

Согласно ст. 209 Гражданского кодекса РФ собственнику принадлежит право владения, пользования и распоряжения своим имуществом. Субъекты права оперативного управления также обладают определенным комплексом прав в отношении закрепленного за ними имущества. Статья 14 ГК РФ допускает самозащиту гражданских прав, которая должна быть соразмерной нарушению и не выходить за пределы действий, необходимых для его пресечения. Приведенные положения позволяют утверждать, что учреждения вправе самостоятельно определять порядок допуска к своему имуществу, осуществлять пропускной режим и пресекать согласно ст. 14 ГК РФ попытки его нарушения.

В статье 421 Гражданского кодекса РФ установлена свобода договора. Понуждение к заключению договора не допускается, за исключением случаев, когда обязанность его оформления закреплена в Гражданском кодексе РФ, ином законе или добровольно принятом обязательстве. Действующее законодательство не обязывает учреждение заключать договоры с ЧОП.

Выполнение сторожами своих обязанностей не будет нарушать требований Закона РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-I "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации". Положения данного закона не распространяются на учреждение, которое не оказывает охранные услуги.

Таким образом, считаем, что законодательство РФ по антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей не нарушено и соблюдено в полной мере.